

الموضوع ٥١ = السلطات الثلاث في الدولة .

١ السلطة التنفيذية = هي أهم السلطات فلا يمكن أن تفسد دولة دونها ، حتى وإن اختلفت الأنظمة حول بنيتها ، طبيعتها ونطاق المهام المرسدة إليها .
أ) تكوين السلطة التنفيذية = يختلف تكوينها باختلاف الأنظمة السياسية ، غالباً ما تأخذ الدول بإحدى الطريقتين التاليين :
- وحدانية السلطة التنفيذية (النظام الرئاسي)
- ازدواجية (ثنائية) السلطة التنفيذية (النظام البرلماني أو النظام شبه الرئاسي)
يمكن تقسيم السلطة التنفيذية إلى : سلطة عليا ، وسلطة دنيا (سفلى) .

① السلطة التنفيذية العليا = (رئيس الدولة)
يختلف مركز رئيس الدولة باختلاف أنظمة الحكم (ملكي - جمهوري - إمبراطوري ...) ، وفي الغالب الاختلاف فقط في السمية وهذا أسلوب الوصول إلى المنصب الذي قد يكون :
- بالتوارث : الملك - الإمبراطور - الأمير ...
- بالتعيين (التزكية) = كما في كندا (الحاكم العام) وبعض الدول الاسترالية .
- بالانتخاب =
- الانتخاب المباشر = كما في الجزائر وفرنسا ...
- الانتخاب غير المباشر = يوم أ ، لبنان ...

المهام =
→ في النظام البرلماني (بريطانيا) : الرئيس (الملك) لا يمارس إلا صلاحيات شكلية
→ في النظام الرئاسي (و.م.أ) : الرئيس يستقوذ على كل الصلاحيات بمساعدة الكتل
→ في النظام شبه الرئاسي : الرئيس يتقاسم الصلاحيات مع رئيس الحكومة .
② السلطة التنفيذية الدنيا (الوزارة) = موجودة فقط في الدول ذات النظام البرلماني أو شبه الرئاسي
تتشكل الحكومة من مجموعة من الوزراء يقومون بالمهام التنفيذية في المجال المحدد لهم .
من يرأس الحكومة ؟

→ رئيس الوزراء = غالباً في الأنظمة البرلمانية (بريطانيا - ألمانيا)
يرأس الحكومة - يختار الوزراء - يهيئ على المهام التنفيذية - يعدر رناج الحكومة - مسؤولة أمام البرلمان - يحل الدولة على المستوى الخارجي .
→ رئيس الحكومة = غالباً في الأنظمة الملكية
يتشارك المهام التنفيذية مع الرئيس أو الملك ، يختار الوزراء ويضع رناج الحكومة بشرط موافقة الرئيس أو الملك . يعرض رناج على البرلمان وهو مسؤول أمامه .
→ الوزير الأول = هو وزير كبير من الوزراء - مهامه التنسيق بين الوزارات ، ليس له رناج لأن الرئيس هو الذي يعرر رناج ، يختار الوزراء ويقترحهم على الرئيس الذي يعينهم .
ب) مهام السلطة التنفيذية =

→ كيفد القوانين = يجعل من السلطة التنفيذية دائرة الموهود ، بالإضافة إلى تنفيذ أحكام وقرارات القضاء .
→ التشريع = أي التدخل في مهام السلطة التشريعية سواء بواسطة الأوامر المراسيم ، القرارات ، أو بواسطة مشاريع القوانين .
→ تجسيد سياسة العامة للدولة = أي تقديم الخدمات العامة للمواطنين بواسطة المرافق العامة (المدارس ، المستشفيات ، الإدارات ...) .

II السلطة التشريعية =

أ) تكوين السلطة التشريعية = نظام (المجلس) (الغرفة) الواحد أو نظام المجلسين (الغرفتين)
① نظام المجلس الواحد = أي انتخاب مجموعة من النواب يمثلون الشعب ، وتأخذهم بعدد من مبررات ، الأخذ بهذا النظام واستبعاد نظام الغرفتين :
- إن الأخذ بنظام المجلس الواحد يجعل من عملية تشريع سريعة
- تجنب الخلاف في حالة نظام الغرفتين
- الأخذ بنظام المجلس الواحد يقلل من التحالفات المالية

② نظام المجلسين (الغرفتين) = تشبهي العديد من الدول نظام الغرفتين = غرفة
سفلى تمثل الشعب (بالإنتخاب) وغرفة عليا إحصائية أو اقتصادية.
← المجلس العليا السياسية ← المجلس اللوردات في القرن 14

← المجلس الصيرالية = تمثل الولايات الأعضاء في
الاتحاد الكندي
كل ولاية عدد متساو من الأعضاء كما هو موجود في
الولايات المتحدة الأمريكية = مجلس الصوغ
← المجلس الديمقراطي = أعضاؤها منتخبتون
على درجتين مثل مجلس الأمة في الجزائر

← المجلس العليا الاقتصادية = ذات صبغة اقتصادية، يمثل من خلاله
أصحاب المهن أو نقابات العمال.
بـ اختصاصات السلطة التشريعية = التشريع والرقابة إحصائية إلى وظائف أخرى
عالية واقتصادية وحل قضايا.

④ التشريع = سن قوانين جديدة ذو تقدير أخرى.
② الرقابة = الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية (في نظام البرلماني وجبه إرثي).
مراجعة عمل الحكومة من خلال = إلزامها بتقديم برنامج عملها في بداية كل سنة.
- التصويت على بيان السياسة العامة في نهاية السنة.
- التصويت على ملامس الرقابة - الإمتحان - الأسئلة (الكثافة والقوة).
③ الوظائف الأخرى = تتمثل في:
• الوظيفة المالية = التصويت على الميزانية العامة للدولة (قانون المالية).
• الوظيفة شبه القضائية = لبنان التحقيق، مساءلة الطاقم الحكومي.

III السلطة القضائية = تعد المعيار الحقيقي لمميز الأنظمة من حيث خصوصها
للقانون (دولة القانون).

أ- تكوين السلطة القضائية = هناك نظامان قضائيان، النظام القضائي الموحد
والنظام القضائي المزدوج.

① النظام القضائي الموحد = يختص القضاء بالفضل في جميع المنازعات وما كانت أطراف
النزاع (أفراد أم إدارات). ينتشر هذا النظام في الدول الأنجلو سكسونية:

- إنجلترا - الولايات المتحدة الأمريكية
- يملك القاضي سلطة كبيرة وواسعة في موازنة الإدارة.
- لا يوجد في هذا النظام القضاء في محاكم إدارية أو مجلس دولة.
② نظام القضاء المزدوج = ينسب هذا النظام لفرنسا، ويعتمد على وجود قضاء مختص
بالمنازعات الإدارية (الإدارة طرف في النزاع) مع وجود قانون خاص بهذه المنازعات
- وجود محاكم إدارية + مجلس دولة بالإضافة محكمة نزاع.

بـ مهام السلطات القضائية = الوظيفة الأساسية هي حل النزاعات من طرف القضاء
الذي يتم تعيينهم عن طريق:

← المسابقة
← الانتخاب من طرف الشعب
← القرعة

← الاختيار من طرف تنظيمات معينة.

مهام أخرى ثانوية = رقابة دستورية القوانين • مهام إدارية: شهادة الجنسية
• الإشراف على الانتخابات