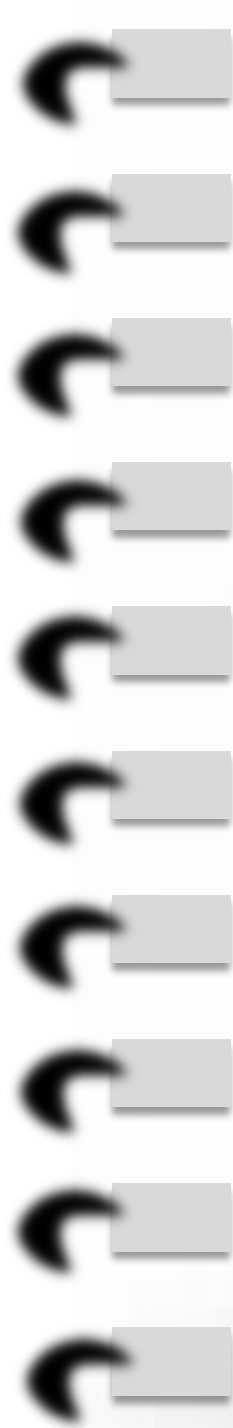


القانون الدستوري



الدكتورة

بوعظميس سهيل





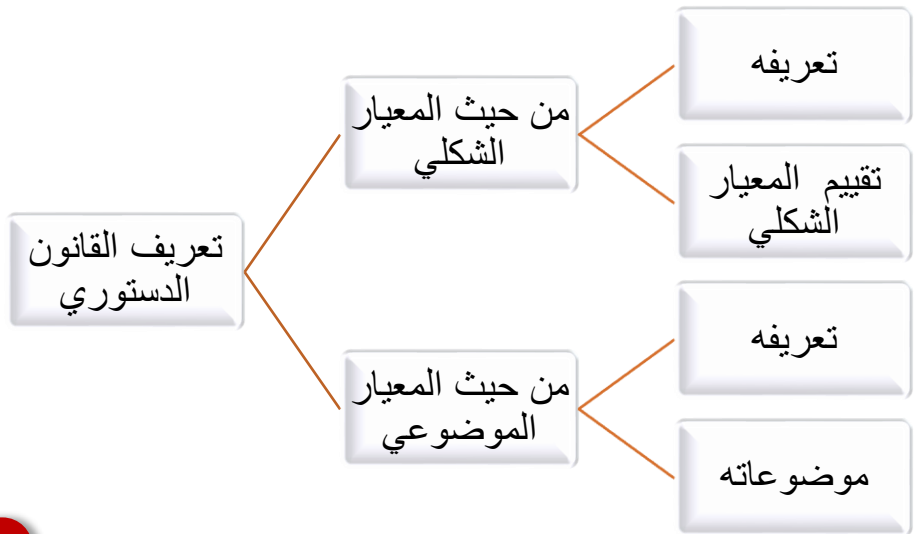
برنامج مادة القانون الدستوري

المبحث الأول: مفهوم القانون الدستوري

المبحث الثاني: نظرية الدولة

المبحث الثالث: نظرية الدساتير

المبحث الأول مفهوم القانون الدستوري



تقييم المعيار الشكلي

1. هذا المعيار لا يفرق ما بين القانون الدستوري وما بين وثيقة الدستور، وبالتالي لا يعترف بوجود قواعد دستورية خارج هذه الوثيقة.
2. هذا المعيار يعتمد في تعريفه على مصدر القاعدة الدستورية وعلى شكلها وعلى طريقة سننها، ولا ينظر الى طبيعة موضوعاتها.
3. هذا المعيار ينكر وجود قانون دستوري في الدول التي لها دساتير عرفية كبريطانيا.
4. هذا المعيار لا يشمل القواعد الدستورية التي لا تحتويها وثيقة الدستور كجماعات الضغط والأحزاب السياسية، والانتخابات. كما قد تتضمن أحكاما لا صلة لها بالطابع الدستوري. انظر التعديل الدستور 2020



مفهوم القانون الدستوري حسب المعيار الشكلي

هو مجموعة القواعد القانونية التي تتضمنها وثيقة الدستور يتم سننها من قبل السلطة التأسيسية وفق إجراءات قانونية خاصة تختلف عن إجراءات وضع القوانين العادية.



موضوعات القانون الدستوري

وفقا للمعيار الموضوعي

هذا المعيار يأخذ به غالبية الفقهاء ويرجعونه على المعيار الشكلي، فهو يتسم بالعمومية ليشمل جميع الأحكام الدستورية وحتى ولو لم ينص عليها في الدستور.

يتفق فقهاء القانون الدستوري على بعض الموضوعات الأساسية التي يتضمنها القانون الدستوري حسب هذا المعيار وهي:

1. شكل الدولة بسيطة أم مركبة
2. نظام الحكم فيها ملكي أو جمهوري ، ديمقراطي أن استبدادي، برلماني أو رئاسي أو مجلسي.
3. السلطات العام في الدولة واختصاصاتها وعلاقتها ببعضها البعض وهي السلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية.
4. حقوق الأفراد وحررياتهم وواجباتهم الأساسية
5. البنية الأساسية للمجتمع السياسية والاقتصادية والاجتماعية.



مفهوم القانون الدستوري حسب المعيار الموضوعي

هو مجموعة القواعد القانونية ذات الطابع الدستوري مهما كان مصدرها (سواء كان الوثيقة الدستورية أو أو قواعد صادرة عن البرلمان أو كان مصدرها العرف الدستوري)



طبيعة قواعد
القانون
الدستوري
وعلاقته بباقي
فروع القوانين

طبيعة قواعد
القانون الدستوري

المدرسة الفرنسية
(نظرية اكتساب القاعدة
الدستورية للصفة
القانونية)

المدرسة الإنجليزية
(نظرية انتفاء الصفة
القانونية لقواعد
القانون الدستوري)

علاقته بالقانون
الدولي العام

علاقته بباقي فروع
القوانين الأخرى

علاقته بالقانون العام
الداخلي (القانون
الإداري والمالي
والجنائي)



علاقتة بالقانون الدولي العام



علفته بالقانون الإداري



علوقته بالقانون المالي



علوفته بالقانون الجنائي



مصادر القانون الدستوري



يقصد بالمصادر الأصل الذي تصدر عنه
قواعد القانون الدستوري وهي أصناف:

- المصادر الرسمية ويقصد بها الأصل الذي
تستمد منه قواعد هذا القانون قوتها
الملزمة

- المصادر التفسيرية: ويقصد بها الجهة التي يتم
الرجوع اليها لمعرفة المدلول الحقيقي لقواعد
القانون الدستوري

التشريع

التشريع الأساسي

وهو وثيقة الدستور الصادرة عن السلطة التأسيسية وهو أعلى وأسمى القوانين

التشريع العادي

وهو النصوص القانونية التي تصدرها السلطة التشريعية في حدود المجالات المحددة من قبل الدستور على سبيل الحصر

وهو صنفان قوانين عادية وأخرى عضوية يختلفان عن بعضهما من حيث القوة القانونية ومن حيث مجال كل واحد منهما ومن حيث إجراءات إعداد كل واحد منهما

التشريعي الفرعي

وهي التنظيمات التي تصدر من السلطة التنفيذية كالمراسيم الرئاسية والتنفيذية والقرارات الوزارية

عملها يكمن في تنظيم بعض المجالات غير المجالات المخصصة للقانون في شكل قواعد عامة ومجردة تعمل على تبيان كيفية تنفيذ القوانين وتطبيقها .

هو مجموعة القواعد القانونية تضعها سلطة مختصة في وثيقة مكتوبة وفقا لإجراءات معينة وهو أصناف تختلف باختلاف قوتها القانونية ودرجتها في هرم النصوص القانونية. أولها تشريع الأساسي ثم العادي ثم الفرعي.



الاتفاقيات الدولية

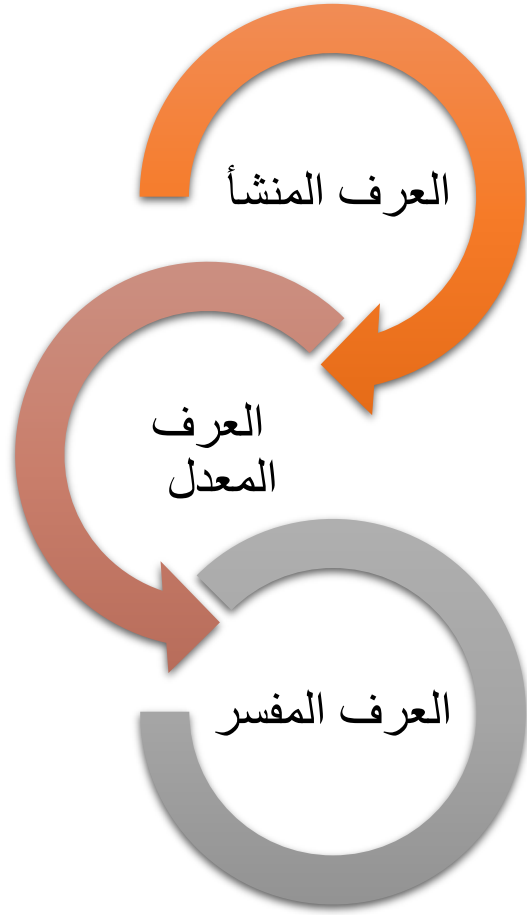
مثل : العهد الدولي
للحقوق المدنية
والسياسية واتفاقية
حقوق الطفل والمرأة
الاتفاقيات المتعلقة
بحماية البيئة من
التلوث

بموجب المادة 132
من دستور 1996
والمادة 150 من
التعديل الدستوري لسنة
2020 - المعاهدة
تسمو على القانون إذا
صادق عليها رئيس
الجمهورية

خاصة تلك
المتعلقة بحقوق
الانسان



أنواع العرف الدستوري



العرف الدستوري

هو اتباع هيئات الدولة سلوك مرتبط بشؤون الحكم مع الاعتقاد والايمان بالزامية اتباعه في كل مناسبة يعرض فيها بالزامية اتباعه في كل مناسبة يعرض فيها .

وهو ركنان : **ركن مادي** وهو اعتياد السلطة على القيام بتصرف معين ذو طبيعة دستورية يمس أحد موضوعات القانون الدستوري ويشترط فيه: التكرار ، العمومية ، الثبات لضمان استقرار القاعدة، المدة الكافية لاستقراره، الوضوح لمنع الاضطراب والخط في تفسيره. والركن الثاني هو **الركن المعنوي** الذي يكرس الاعتقاد لدى السلطة أو الأفراد بوجود احترام هذا السلوك.

يعد العرف الدستوري من أقدم المصادر الرسمية للقاعدة الدستورية وبالرغم من أنه له دور في تفسيرها إلا أن أهمته بدأت تتناقص بعد انتشار ظاهرة تدوين الدساتير ، ويعرف على أنه:



مفهومه

- حسب المعيار الشكلي هو مجموعة الهياكل القضائية التي تختص بالفصل في المنازعات التي تعرض أمامها
- حسب المعيار الموضوعي هو عملية الفصل في المنازعات الدستورية بناء على مبادئ دستورية من طرف أجهزة متخصصة

أهمية القضاء الدستوري

- يعمل على تفسير النصوص الدستورية وإزالة اللبس منها. ينشئ قواعد دستورية انطلاقاً من الاجتهادات القضائية فتصبح قاعدة ملزمة للجهة التي أصدرتها والجهات التي تدنوها درجة وهذا في النظام الانجلوسكسوني فقط أما في النظام الفرنكوفوني فهو قاعدة غير ملزمة ويمكن الخروج عن أحكامها متى توفرت أحكام أخرى

طبيعة مصدرها

- القضاء بالنسبة للنظام الانجلوسكسوني مصدر رسمية أما بالنسبة للنظام الفرنكوفوني مصدر تفسيري





الفقه

مفهومه

- وهو تلك الدراسات القانونية التي قام بها الفقهاء لتفسير القاعدة الدستورية وتحليلها للوصول إلى النية الحقيقية للمؤسس الدستوري لدى وضعها لمحو الشك والغموض أو اللبس الذي يكتنفها أو القصور الذي يكتنفها عن طريق اقتراح حلول وتوصيات لسد ذلك النقص.

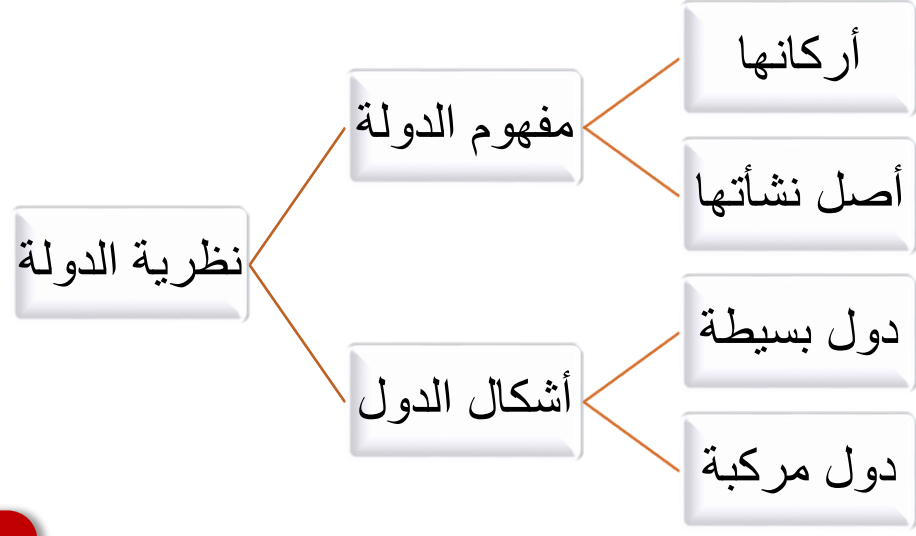
من حيث القوة القانونية

- يعتبر الفقه مصدرا تفسيريا لا يتمتع بأية قوة قانونية خاصة في الدول ذات الدساتير المكتوبة أما الدول التي تأخذ بالدساتير العرفية فإن الفقه له أهمية كبيرة

مصادر الفقه الدستوري

- الاجتهادات القضائية الدستورية
- الوقائع القانونية التي وقعت في ظلها الظروف
- الدراسات السياسية والدستورية
- نية المؤسس الدستوري لدى إصدار النص .

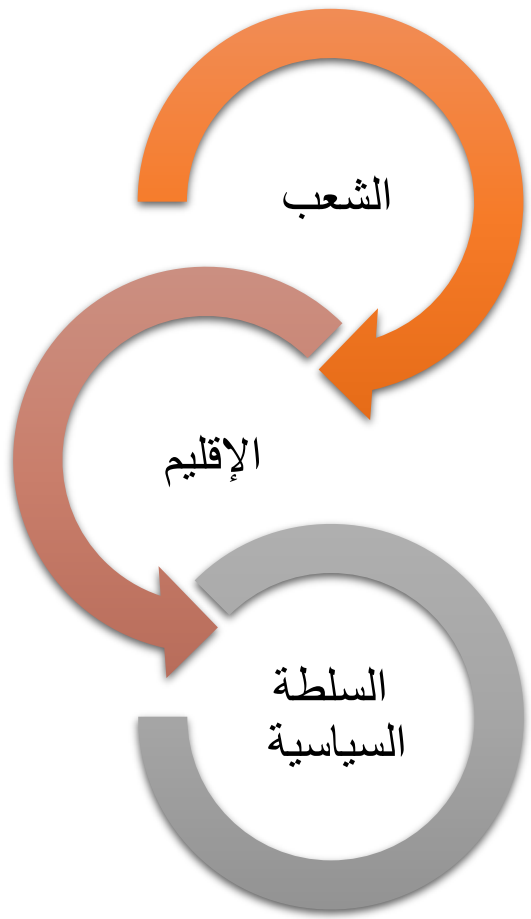




المبحث الثاني نظرية الدولة



أركان الدولة



تعريف الدولة

هي ظاهرة سياسية وقانونية تخص جماعة من الأفراد يقطنون رقعة جغرافية بصفة دائمة ومستقرة ويخضعون لنظام سياسي.

هي مجموعة بشرية مستقرة على أرض معينة تتبع نظاما اجتماعيا وسياسيا وقانونيا يهدف الى الصالح العام ويستند الى سلطة مزودة بصلاحيات الاكراه

هي جماعة من الأفراد يقيمون على أرض معينة بصفة مستقرة ويخضعون لسلطة عليا ذات سيادة

الشعب



المدلول الاجتماعي

• وهم مجموع الافراد المتمتعين بجنسيتها وهم مواطنو الدولة ورعاياها: وهذا المفهوم يشمل الرجال والنساء ، العقلاء والمجانين، الكهول والأطفال، المتمتعين بالحقوق السياسية والمحرومين منها.

المدلول السياسي

• وهم مجموه الأفراد المتمتعين بالحقوق السياسية ويحق لهم مباشرتها، كحق الترشح والانتخاب وتولي وظائف عامة في الدولة

السكان

• مجموع الأفراد الذين يقيمون في الدولة سواء كانوا يحملون جنسيتها أو أجانب يقطنون فيها على سبيل الدوام.



الشعب والأمة

الرابطة التي تربط بين أفراد الأمة طبيعية ومعنوية تستند عدة عوامل كالدين واللغة والتاريخ والمصير المشترك

الرابطة التي تربط بين أفراد الشعب هي رابطة سياسية قانونية تربهم بالدولة، للخضوع لها مقابل التمتع بالحماية والجنسية

لا يشترط في الشعب أن يكون أمة واحدة فقد يكون جزء من أمة وقد يتكون من عدة أمم ، وقد يكون الشعب أمة واحدة.



الإقليم

هو الرقعة الجغرافية التي يقطنها الشعب بصفة مستمرة، ولا يقتصر على الأرض فقط بل يمتد ليشمل المياه الإقليمية والنطاق الجوي الذي يعلو كل من الأرض والمياه،



الإقليم الجوي

وهو الفضاء الذي يعلو إقليم الدولة البري والمائي، تمارس الدولة فيه سلطاتها وفقا لما يتطلبه أمنها وسلامتها

ويترتب على سيادة الدولة على إقليمها الجوي عدم إمكانية المرور الا برخصة، والا اعتبر ذلك اعتداء على إقليمها.

الإقليم المائي

وهي المياه الموجودة بإقليم الدولة أو تلك المحيطة بها، كالبحيرات والأنهار والوديان تملك فيها الدولة سيادة مطلقة

وهناك المياه الخارجية والتي تضم حسب اتفاقية مونتري غوباي المتعلقة بقانون البحار لسنة 1982 وتشمل:

المياه الإقليمية (البحر الإقليمي): ولا يمكن أن تتجاوز 12 ميل بحري تخضع للسيادة الكاملة للدولة، وتمنح حق المرور البرئ للسفن.

المنطقة المتخمة أو المحاذاة أو الملاصقة تمتد من نهاية البحر الإقليمي نحو أعالي البحار على مسافة 12 ميل

المنطقة الاقتصادية الخالصة 176 ميل انطلاقا من نهاية المنطقة المحاذاة

الجرف القاري ويشمل باطن البحر وما تحته من طبقات ويمتد من المياه الإقليمية حتى الطرف الخارجي لحافة القارية الى عمق 200، يسمح فيه للدولة باستغلال الثروات الطبيعية للمنطقة.

الإقليم الأرضي

وهو اليابسة التي تسيطر عليها الدولة سيادتها ويقم فيه الشعب ويشمل سطح الأرض وباطنها، ولا يشترط أن يكون مشتمل الأجزاء

ويجب أن يكون ثابتا ومعين بحدود طبيعية أو صناعية مرئية، أو فلكية وهمية كخطوط الطول ودوائر العرض

طبيعة حق الدولة على إقليمها

اختلف الفقهاء في تكييف حق الدولة على إقليمها وانقسموا الى عدة اتجاهات



الرأي الراجح

تملك الدولة على إقليمها حق ملكية من نوع خاص تمكنها من الهيمنة والاشراف على الإقليم ومن داخل هذه الملكية العامة تنشأ الملكيات الفردية التي تعترف بها الدولة وتضمن حمايتها قانوناً.

الاتجاه الثاني

حق الدولة على إقليمها حق ملكية يخضع في تنظيمه لأحكام القانون المدني.

النقد: إن فكرة الملكية الخاصة للدولة على الإقليم تتعارض مع فكرة الاعتراف للأفراد بحق الملكية على الأراضي والعقارات وما تتمحه لهم من من سلطات غير محدودة في الاستغلال والتصرف.

الاتجاه الأول

حق الدولة على إقليمها هو حق سيادة

النقد: إن فكرة السيادة لا يمكن اعمالها الا في مواجهة الأشخاص وليس الأشياء، ومن هذا النطلق فإن هذه السلطة لا يمكن ممارستها على الأفراد بالإقليم وليس

خصائص السلطة السياسية

سلطة عليا
تعلو جميع
السلطات
داخل
الدولة

سلطة
أصلية

سلطة
قاهرة
تحتكر
القوة
العسكرية

سلطة
مطلقة

السلطة السياسية

تعريف السلطة السياسية

هي قوة سياسية قاهرة
يخضع لها كل افراد
الشعب

هي قيام طبقة الحكام على
فرض ارادتهم على جميع
افراد الشعب على النحو الذي
يجعل الجميع يدينون لها
بالولاء والطاعة

نتائج الشخصية المعنوية

دوام
الدولة

المساوات بين
الدول من حيث
الحقوق والواجبات

اكتساب
الدولة
ذمة مالية
مستقلة

أهلية التقاضي

خصائص الدولة

إذا توفرت الأركان الثلاثة ، الشعب والاقليم والسلطة قامت الدولة وأصبحت تتميز ب: الشخصية المعنوية والسيادة وخاصة خضوع الدولة للقانون الشخصية القانونية هي القدرة القانونية على التمتع بالحقوق وتحمل التزامات. السيادة هي الأثر المترتب على قيام الدولة عند توفر أركانها والاعتراف بوجودها مفادها الخضوع التام لإرادة وسلطة الدولة دون منازع.

خضوع الدولة للقانون : ويعني هذا المبدأ بصفة عامة خضوع الحكام وكافة الأجهزة ومؤسسات الدولة الممارسة السلطة للقانون ومثلها مثل الأفراد إلى أن يعدل أو يلغى ذلك القانون طبقا لإجراءات وطرق معروفة ومحددة مسبقا. هذا يعني أن الدولة ليست مطلقة الحرية في وضع القانون وتعديله حسب أهوائها حتى وإن كانت الدولة التي تضعه وتصدره بل هناك قيود وحدود نظرية وعملية تصطدم وتلزم بها.

ضمانات خضوع الدولة للقانون : وجود الدستور ، الفصل بين السلطات ، سيادة القانون ، تدرج القواعد القانونية ، الرقابة القضائية ، الاعتراف بالحقوق والحريات العامة ، الرقابة الشعبية ، المعارضة السياسية ، على أساس التعددية الحزبية تسمح بوجود معارضة منظمة للسلطة الحاكمة وتعمل على انتقاد السلطة الحاكمة وكشف عيوبها

خصائص السيادة

سلطة ذات
سيادة هي
سلطة
مطلقة

سلطة قانونية

سلطة ذات
سيادة هي
سلطة أصيلة

السلطة ذات
السيادة
الواحدة لا
تتجزأ

سلطة ذات
سيادة هي
سلطة دائمة

سلطة ذات
سيادة لا
تصلح محلاً
للتصرف
فيها

صاحب السيادة في الدولة

1- نظرية سيادة الأمة: ويترتب عن هذه الفكرة أن الانتخاب وظيفة وليس حق وان النائب ممثل للأمة وليس منتخبه وهم مستقل عنهم والقانون هو تعبير عن إرادة الأمة النقد: تمتع الأمة بالسيادة يعني وجود شخصين قانونيين هما الدولة والأمة وهذا يتنافى مع شخصية الدولة القانونية كما أن ذلك يؤدي إلى منح السلطة المطلقة لممثليها وبالتالي ضياع الحقوق والحريات.

2- نظرية سيادة الشعب وفيها يتم تجزئة السيادة بين كل افراد الشعب والانتخاب حق وليس واجب والوكالة الزامية مما يعني أن كل نائب يمثل فقط دائرته الانتخابية والقانون هو تعبير عن إرادة الأغلبية وليس الأمة. النقد: المصلحة العليا للدولة قد تدخل ضمن دائرة الخطر إذا منح الاقتراع للشعب الاجتماعي والشعب السياسي لعدم تأهيلهم للانتخاب.



النظريات الدينية



نظرية الحق الإلهي غير المباشر ترى هذه النظرية أن الله يفوض الكنيسة لتختار الحاكم المناسب وتزكيه.

نظرية الحق الإلهي المباشر ترى هذه النظرية أن الحاكم تم اختياره من قبل الله مباشرة، والطاعة والخضوع المطلق واجبين على الأفراد، طالما يتمتع بالسلطة الممنوحة له.

نظرية تأليه الحكام ترى هذه النظرية أن أصل نشأة الدولة مرده طبيعة الحاكم وأن العلاقة التي تربط الأفراد بالحكام علاقة دينية بحتة لكونها تستلزم الخضوع والعبادة والعياذ بالله، فالحاكم بالنسبة لهم الهة، والقرآن الكريم غني بخبرهم وعبرهم في العديد من المواقف.

النقد: هذه النظرية فسرت نشوء العديد من الدول التي تقس حكامها آخرها كانت اليابان قبل الحرب العالمية الثانية.

نشأة الدولة

أرجع الفقه الدستوري نشأة الدولة إلى ثلاث نظريات أساسية، وهي النظريات الدينية والنظريات العقدية والنظريات العلمية .



نظريات القوة والغلبة



نشأة الدولة

أرجع الفقه الدستوري نشأة الدولة إلى ثلاث نظريات أساسية، وهي النظريات الدينية والنظريات العقدية والنظريات العلمية .

نظرية التضامن الاجتماعي
نشأت الدولة نشأت وتبلورت نتيجة انقسام المجتمع إلى جماعات، يجمع بينها الوازع الديني أو الأخلاقي أو العلمي، ثم انقسمت الجماعة بعد ذلك لتتولى كل جهة وظيفة معينة في الدولة، وكمحلة أخيرة اكتسبت قوة الاكراه حتى تتمكن من فرض أوامرها وسلطتها على الأفراد

نظرية الزعامة لابن خلدون
الانسان اجتماعي بطبعه ونشوء الدولة مرتبط بعامل الزعامة والعصبية والعقيدة،

النظرية الماركسية
جاءت نتيجة الصراع الطبقي بين فئة العمال والفئة المالكة، ولضمان مصالحهم اضطرت هذه الأخيرة إلى انشاء كيان هو الدولة لحماية مصالحهم من أي ثورة قد تقع نتيجة الاضطهاد والاستعباد، اذن الدولة هي تعبير عن إرادة البرجوازيين لإخضاع البروليتاريين وابقائهم تحت سيطرتهم.



النظريات العقدية

نشأة الدولة



أرجع الفقه الدستوري نشأة الدولة إلى ثلاث نظريات أساسية، وهي النظريات الدينية والنظريات العقدية والنظريات العلمية .

نظرية جون جاك روسو التطور الاقتصادي أدى الى ظهور الملكية الفردية وبالتالي الفوارق الاجتماعية وبالتالي انعدام المساواة وبالتالي ظهور الخلافات والتنازعات، وهذا دفع الأغنياء الى ابرام عقد مع الفقراء يضمن الحفاظ على أموال الأغنياء والأمن في المجتمع في المقابل ضمان الحقوق المدنية للأفراد مقابل تنازلهم عن جميع حقوقهم الطبيعية للجماعة بملء ارادتهم.

نظرية جون لوك الحياة كانت بدائية تتسم بالعدالة والحرية، ولحياة أفضل كان من الضروري خلق مجتمع منظم يتمتع بحريات وحقوق أفراد له لذا ابرم عقد فيما بينهم نتج عنه ظهور سلطة تكفل تكريس العدالة

نظرية توماس هوبس حالة الفوضى التي كان يعيشها المجتمع أدت إلى رغبة الناس في الخروج منها نحو الأمن والاستقرار عن طريق فكرة العقد الذي يلتزم بموجبه الأفراد عن كل حقوقهم وحياتهم إلى الطرف الثاني من العقد وهو الحاكم الذي يختارونه، ليتمتع بسلطة مطلقة وبالتالي عدم إمكانية مساءلته



النظريات العلمية



نظرية التطور العائلي

أساس سلطة الحكام في الدولة يعود أصلها إلى سلطة رب الأسرة الذي يملك سلطة الأمر والنهي داخل أسرته أصل الدولة وأساسها هو الأسرة التي تطورت إلى عشيرة ثم قبيلة ثم قرية ثم مدينة لتصل إلى الدولة

نظرية التطور

التاريخي ترى وجوب معرفة كيفية نشوء السلطة الحاكمة في كل دولة ومراعاة الظروف المحيطة بها.

نظرية القوة أو

الغلبة السلطة في الدولة تقوم على القوة وحدها، وأن هذه الأخيرة هي المصدر الأساسي لنشأة الدولة لاعتماد الحضارات القديمة على العنف من أجل بناء دولهم

نشأة الدولة

أرجع الفقه الدستوري نشأة الدولة إلى ثلاث نظريات أساسية، وهي النظريات الدينية والنظريات العقدية والنظريات العلمية .





شكرًا لحسن
استماعكم