

الشركاء الاجتماعيون وسوق العمل في الجزائر:

نعني بالشركاء الاجتماعيون تلك الأطراف الفاعلة في سوق العمل وهم على الخصوص: العمال من خلال ممثليهم في النقابة العمالية والتي تعتبر "الأداة الأساسية التي تتعرف على حاجات و رغبات العمال من جهة و تقوم بالمفاوضات مع أرباب العمل من جهة أخرى" (46) باعتبار العمال هم القوة المنتجة والمشاركة في عملية التسيير من خلال دفاعها عن مصالح عمالها، وممثلي أرباب العمل من مختلف القطاعات والذين يعتبرون طرفا فاعلا في سوق العمل على اعتبار أنهم طرفا مساهما في إيجاد فرص عمل للعاطلين عن العمل والباحثين عنه، وأخيرا الحكومة ممثلة في رئيس الحكومة أو من ينوب عنه كوزير العمل والضمان الاجتماعي، وهي الطرف الذي ينظم سوق الشغل من خلال القوانين التي تضعها والتي تأخذ بعين الاعتبار مصالح طرفي سوق العمل أي مصالح العمال وأرباب العمل، وهي مسؤولة سياسيا عن إيجاد آليات للتشغيل لفائدة مواطنيها العاطلين عن العمل، وحتى يمكن التوصل إلى نوع من الانسجام والحيوية في سوق العمل فإن هذه الأطراف الثلاثة تجتمع بصفة دورية لتدارس مجريات السوق وذلك من خلال اجتماعات تعرف بالثلاثية ، كما يطلق عليها كذلك بجلسات الحوار والتشاور الاجتماعي.

مفهوم الحوار الاجتماعي: هو مصطلح يصف مشاركة العمال وأصحاب العمل (أرباب العمل) والحكومات بصنع القرار بشأن مسائل العمالة ومكان العمل، وهو يشمل كافة أنواع المفاوضة والتشاور وتبادل المعلومات فيما بين ممثلي هذه المجموعات بشأن المصالح المشتركة في السياسة الاقتصادية، والاجتماعية وسياسة العمل، ويشكل الحوار الاجتماعي في الوقت نفسه وسيلة لتحقيق التقدم الاجتماعي والاقتصادي ،،، ويمكن أن يكون الحوار الاجتماعي ثنائيا بين العمال وأصحاب العمل، أو ثلاثيا لما تنضم الحكومة إليهم، وهو ما تشير إليه منظمة العمل الدولية بمصطلح "الشركاء الاجتماعيين".(47)

الطبيعة القانونية للقاءات الثلاثية (لقاءات الشركاء الاجتماعيين): تستند اللقاءات الثلاثية أو ما يعرف بالحوار الاجتماعي للشركاء في سوق العمل في الجزائر إلى جملة من القوانين والتشريعات التي يتصل بعضها بجملة الاتفاقيات الدولية التي أصدرتها منظمة العمل الدولية والتي صادقت عليها الجزائر، ومنها ما يتصل بجملة الأوامر والمراسيم التي أصدرتها السلطة الوطنية المختصة ، ومنها ما يتصل بالعقود الوطنية والاتفاقيات التي أبرمتها الحكومة الجزائرية مع المركزية النقابية للاتحاد العام للعمال الجزائريين ومنظمات أرباب العمل.(48)

تشير اتفاقية إدارة العمل رقم التي اعتمدها المؤتمر العام لمنظمة العمل الدولية في السادس والعشرون جوان عام 1978 التي صادقت عليها الجزائر ، والتي تنص المادة 5 منها على ما يلي: " تتخذ كل دولة عضو تصدق على هذه الاتفاقية ترتيبات مناسبة للظروف الوطنية للتكفل في إطار نظام إدارة العمل قيام مشاورات وتعاون ومفاوضات بين السلطات العامة والمنظمات الأكثر تمثيلا لأصحاب العمل والعمال أو ممثلي أصحاب العمل والعمال عند الاقتضاء" (49)، وهي كما يتضح من هذه المادة دعوة صريحة إلى قيام علاقات تشاور وحوار بين أطراف سوق العمل من أجل إيجاد حلول للتكفل بالمشكلات العالقة والتي تعود بالفائدة على الشركاء.

تكتسي مصادقة الجزائر على اتفاقية المشاورات الثلاثية لسنة 1976 أهمية خاصة لكل طرف من الأطراف المشكلة لثلاثية الحوار الاجتماعي ، حيث تعتبر هذه المصادق التزام من قبل السلطة بالحفاظ على السلم والأمن الاجتماعي، ويأتي هذا الدور انعكاسا لتدخل الدولة في علاقات العمل وقد كانت قبل ذلك قد انسحبت تاركة علاقات العمل خاضعة لمبدأ العلاقات التعاقدية التي يكون دوما الخاسر فيها الطبقة العاملة التي أضحت تمارس كل أشكال الضغط على أرباب العمل من أجل تحسين أحوالها ، وهو ما جعل الدولة تتدخل من أجل تنظيم علاقات العمل للحفاظ على مصلحة الطرفين العمال وأرباب العمل في آن واحد. كما أن مصادقة الجزائر على

اتفاقية المشاورات الثلاثية لعام 1976 يحقق لأرباب العمل جملة من الفوائد المحتملة وهي: (50)

- تسمح لمنظمات أرباب العمل والمنظمات العمالية بالاطلاع بشكل أفضل على وجهات نظر الحكومة ومقترحاتها بشأن قضايا منظمة العمل الدولية.

- توسيع دراية الحكومة بآراء واحتياجات ومصالح أرباب العمل والمنظمات العمالية.

- زيادة نفوذ أرباب العمل والمنظمات العمالية على المستويين الوطني والدولي، والارتقاء بالإدارة الديمقراطية، وإثراء تقارير منظمة العمل الدولية لا سيما بالنسبة للاتفاقيات الجماعية وتطبيق معايير العمل الدولية.

تطور الثلاثية (التفاوض الثلاثي) في الجزائر: تشكل الثلاثية إطارا عاما للحوار والتشاور بين الدولة ممثلة بالحكومة والشركاء الاجتماعيين ممثلين في الاتحاد العام للعمال الجزائريين باعتباره المنظمة النقابية التمثيلية والمتعاملين الاقتصاديين ممثلين بخمس فدراليات هي: الكونفدرالية الوطنية لأرباب العمل، الكونفدرالية العامة للمقاولين الجزائريين، الكونفدرالية الجزائرية لأرباب العمل، كونفدرالية الصناعيين والمنتجين، الاتحاد الوطني للمستثمرين، الكونفدرالية العامة لأرباب العمل لقطاع البناء والأشغال العمومية والري، جمعية النساء الجزائريات أصحاب العمل.

وقد شرع في ممارسة أسلوب الحوار والتشاور الاجتماعي في الجزائر منذ بداية الإصلاحات الدستورية والاقتصادية والاجتماعية والتحول من النظام الإداري لتنظيم علاقات العمل إلى النظام التعاقدي لهذه العلاقات.(51)

نماذج من مضامين بعض اللقاءات الثلاثية: عرفت الجزائر انعقاد أول لقاء ثلاثي بتاريخ 20/19/18 و 21 نوفمبر 1991 بقصر الحكومة أين حضر ممثل الحكومة وممثل نقابة العمال وممثلي نقابات أصحاب العمل، وكان مضمون هذا اللقاء هو التنظيم العملي لما يعرف بالحد

الأدنى الوطني المضمون المطبق على الأجور ، والذي تقرر رفعه ابتداء من أول جانفي 1992 من 2500 دج إلى 3000 دج، ومن 3000 دج إلى 3500 دج ابتداء من أول جويلية 1992، مع إعفاء الأجور التي تساوي 3800 دج من الضرائب.

- خلال اللقاء الثلاثي المنعقد في شهر فيفري 2014 وقعت الحكومة والاتحاد العام للعمال الجزائريين وأرباب العمل على العقد الوطني الاقتصادي والاجتماعي للنمو الذي يهدف إلى تسريع مسار الإصلاحات الاقتصادية والتطور الصناعي، وتحسين مناخ الأعمال والحماية الاجتماعية والقدرة الشرائية. وفي إطار هذا العقد التزم الاتحاد العام للعمال الجزائريين بالإسهام في خلق مناخ اقتصادي واجتماعي ملائم، وبتعبئة العمال لصالح تنافسية الإنتاج الوطني والاستقرار الاجتماعي، في حين التزم المستخدمون بترقية اقتصاد منتج والإسهام في مكافحة البطالة.(52)

